

专家论坛专栏

编者按:一些地方用餐厨废弃物提炼地沟油,经非法渠道回流餐桌的事件不断被曝光后,关于“目前地沟油根本无法检测”的言论更是引发了人们对地沟油问题的恐慌,地沟油已给食品安全带来严重隐患.本期专家论坛栏目,我们特别邀请了三位专家,从地沟油的行业监管办法,国内外废弃油脂的处理方法、资源化利用和无害化处理技术等角度对这一事件进行深入探讨.希望通过专业技术机构和政府监管部门的专家提出的办法、技术、策略,能为地沟油事件的更好解决提供切实的帮助和指导.

文章编号:1671-1513(2011)06-0006-02

我国地沟油问题必须采用综合方法治理

郑风田

(中国人民大学农业与农村发展学院,北京 100872)

通过已通报的地沟油事件,不但发现地沟油生产企业已做大做强,有些企业日加工能力已近百吨^[1],而且生产技术也升级换代,地沟油与色拉油愈来愈象,造假技术已出神入化,达到形似,成品地沟油与一般色拉油技术识别也愈加困难.这些“泔水变宝”的废油,通过“地下渠道”不断流向食品加工企业、粮油批发市场,甚至以小包装形式进入超市,真正成为循环经济了.其实地沟油传说已持续多年,为何一直得不到根治?我们认为有几方面原因.

其一是监管空间问题.地沟油问题的暴露也不是一两天了,监管部门也不是不重视,比如去年国务院还出台了专门文件(国办发[2010]36号文:国务院办公厅关于加强地沟油整治和餐厨废弃物管理的意见^[2]),为何一年不到,生产地沟油的企业不但没有消亡,还堂而皇之地大规模存在?这跟我国目前食品安全监管体制存在重大缺陷有关.我国目前食品安全管理体制实行分段监管,农业部门管源头,卫生部门管餐饮,质管部门管加工,工商部门管市场,这种监管体系很容易形成相互推诿的结局.地沟油不属食品,属“废物利用”后又重回餐桌,各种监管部门都觉得这个不属于他们监管的范围.就如瘦肉

精、三聚氰胺等恶性事件一样^[3-4],碰到这些新出现的食品安全情况,每个监管部门都认为是别的部门该管,不归本部门管.所以地沟油已呼吁多年,但一直没有一个部门认真负责到底、一查到底,看似众多的监管部门却缺少一个真正负责的.地沟油又是一个难题,哪个监管部门都不愿意碰,这才是多年来我国地沟油横行的现实.未来的食品安全监管体制改革必须让重大食品安全问题交由一个部门负责到底,不能再让这种互相扯皮的事情继续发生.建议地沟油由卫生部门负总责,这样才能根本扭转多年问题无人管的恶性局面.

其二是缺乏具体科学的检测标准.地沟油由于反复高温加热处理,其致癌物质数量应该比常规食用油多出数倍,而这些在原来食用油标准中都没有涉及.所以必须出台新的检测标准,重点监控地沟油的致癌物等损害人体健康的成分.另外我国对于餐厅使用的食用油究竟应该高温加热多少次也缺乏标准,目前肯德基的炸油就规定每次炸油所使用的加热次数.食用油如果反复高温加热会产生太多的致癌物质,这些问题在新修改的食用油标准中应该有所涉及.

其三是跨地区监管出现盲区.一个完整的地沟

油生产链如果把产业链各环节放在不同的行政区域,这种跨地区作假就增加查处难度。目前我国食品安全监管按属地来监管,北京的地沟油出了京,就无人去管了。而河北的加工厂,由于地方保护主义,当地的监管部门也是睁一只眼闭一只眼。这种当地只管加工,原材料来源与销售去向都不管的管理方式,基本上还是过去分段监管演变成谁都不管的主要原因之一。如何协调跨地区的监管,破除地方保护主义,一直没有有效的办法,这也是我国目前食品安全监管体制存在的最大问题之一。

其四是餐饮垃圾回收缺乏相应标准。对于餐饮部门,尤其是那些用油多的餐厅,其废弃油一定不能直接进入排污系统,应该强制规定由专门的公司回收。目前我国在此方面还缺乏相应的标准。

按道理讲泔水油并不是一无是处,完全可以变废为宝,比如荷兰人用它做飞机燃油等。西方人在饮食中消耗的油类比我国少多了,最值得借鉴的国家还应该首推饮食习惯与我国类似的日本。日本人对餐饮业的废物有着严格的管理,并不是什么人都可以收购与处理餐饮废物。日本人也把它变成了生物柴油等生物燃油,给城市垃圾车和客车提供燃料,让垃圾车烧地沟油,廉价而有效地解决了地沟油问题^[5]。

目前我国的困境是一方面生物柴油原料来源极困难,另外一方面却是餐饮废物放任自流。按道理讲地沟油应该是上好的生物柴油原材料,为何没有形成完善的产业链呢?当然是地沟油变色拉油的暴利所致。所以必须要管好餐饮业的出口,让餐饮垃圾强制统一规范收购处理,统一供给生物燃油加工企业。当然政府部门应该给餐饮企业一定的补助费用,最少要高过地沟油生产者,让地沟油生产者拿不到餐饮垃圾。

其五是作假成本太低。地沟油横行多年,基本上鲜有被抓者,这在某种程度上也助长了那些后来犯法者。目前的以罚代管,太轻。所以必须加大惩罚力度,重者甚至应该让犯罪者付出生命代价,才能根本抑制这种拿别人生命当儿戏的现象。目前生物柴油与食用油价格之间的势差太大,暴利空间存在,使不少生物柴油公司挂羊头卖狗肉,铤而走险,从而屡屡难治。

综上所述,要想彻底解决我国地沟油问题,必须综合治理。比如应该责成一个部门主导查处,不能再让一批部门来负责,多个和尚没水吃的历史不能再重演,并且要尽快制定出地沟油的具体检测标准。当然更重要的是要加大打击力度,对那些恶意作假者进行重惩,从源头上堵住漏洞,对我国餐饮业的废物处理应该有具体规定,并且要委托专业的公司来收购废弃油,不能再直接倾倒入下水道。目前地沟油已成一大产业,治理难度很大,所以还必须加强问责体制,让那些不作为的监管者下课。

参考文献:

- [1] 孙瑞灼. 打击“地沟油”需完善法律制度[J]. 上海人大月刊,2010(5):49.
- [2] 国务院办公厅关于加强地沟油整治和餐厨废弃物管理的意见[J]. 商品与质量,2010(34):6.
- [3] 周清杰. 塑化剂风暴的经济学解读[J]. 北京工商大学学报:自然科学版,2011,29(4):10-11.
- [4] 金新. 塑化剂与地沟油[J]. 杂文选刊,2011(8):21.
- [5] 申命,潘璐. 让“地沟油”远离餐桌各国都有招[J]. 烹调知识,2010(25):44-45.

(责任编辑:王 宽)